



# КОРОНАВИРУС КАК ФАКТОР ВНУТРЕННЕЙ ПОЛИТИКИ

## КТО ИЗ РЕГИОНАЛЬНЫХ ЛИДЕРОВ ВЫДЕРЖИТ ПРОВЕРКУ НА ПРОЧНОСТЬ И ПОЛУЧИТ «ПРОПУСК» В БУДУЩЕЕ

Аналитический доклад

*Агентства стратегических коммуникаций (АСК)*

Сокращенная версия



# ПЕРВЫЕ ИТОГИ «ВИРУСНЫХ ИГР» ДЛЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ЛИДЕРОВ

1

События последнего месяца стали настоящим испытанием не только для десятков миллионов россиян, но и для формальных региональных лидеров России – глав и губернаторов российских регионов. Их текущая деятельность и планирование претерпели кардинальные изменения.

**Если ранее действовала модель оценки эффективности глав регионов по 15 критериям, главным из которых был «доверие к власти», то сегодня появилась новая модель с фактически единственным показателем – успехами и неудачами в борьбе с коронавирусной инфекцией и ее последствиями на территории.**

2 апреля 2020 года Президент России Владимир Путин выступил с телевизионным обращением, в котором, в частности, отметил, что «главам субъектов Федерации будут предоставлены дополнительные полномочия» для борьбы с коронавирусом. Таким образом, получив «вольную» на действия, у губернаторов появилась возможность показать силу своего влияния в регионе, способность действовать решительно и брать на себя ответственность за непопулярные меры.

Спустя сутки после выступления Президента была принята отставка трех губернаторов: Архангельской области, Камчатского края и Республики Коми.

При этом природа этих отставок различна. Отставку губернатора Архангельской области Игоря Орлова ждали давно, он «прославился», тем, что создал и усугубил проблему строительства «мусорного» полигона на станции Шиес. Аналогичная ситуация с губернатором Камчатского края, его глава Владимир Илюхин, как претендент на вылет из кресла губернатора, назывался экспертами задолго до распространения эпидемии.

В ситуации с отставкой главы Республики Коми Сергея Гапликова, несмотря на наличие у него очевидных проблем ранее, основной причиной стала именно резкая вспышка заболевания. При низкой численности и невысокой плотности населения Коми стремительно вошла в пятерку субъектов федерации по числу зараженных. **Поэтому уверенно можно сказать, что именно Гапликов стал первой прямой жертвой коронавируса в российской политике.**

# КАКИЕ ФАКТОРЫ ВЛИЯЮТ НА УСТОЙЧИВОСТЬ ГУБЕРНАТОРОВ

2

---

В обычной ситуации решения о снятии губернаторов в Кремле принимаются по совокупности причин, связанных с подрывом доверия к власти и внутриэлитной политической борьбой между башнями и их сторонниками.

Однако сейчас на первый план выходит эффективность в остановке распространения эпидемии. Ответственность за работу системы здравоохранения, которая долгие годы была основным объектом демонтажа, стала критерием, способным поднять рейтинг губернатора или обрушить его. Довольно забавно, что в итоге в выигрыше могут оказаться региональные руководители, которые по тем или иным причинам не слишком ретиво, а порой и, спустя рукава, выполняли федеральные установки по реформированию регионального здравоохранения.

Очевидно, что «коней на переправе не меняют» - во время эпидемии требуется максимальная мобилизация ресурсов и слаженная работа всей системы регионального управления. Поэтому возможные отставки губернаторов во время пика эпидемии – это образцово-показательное

мероприятия по мобилизации всего корпуса региональных руководителей страны.

В то же время традиционные критерии оценки деятельности губернаторов в виде обеспечения лояльности к Центру остаются в силе. Это ставит губернаторам существенные ограничения в реализации карантинных мер. Если для Москвы и, отчасти Московской области, существует возможность компенсировать недовольство граждан вводимыми ограничениями и закрытием бизнесов развертыванием региональных программ помощи, то абсолютное большинство регионов элементарно не имеют на эти цели финансовых средств.

**То есть, констатируем, что по давно сложившейся российской традиции губернаторы 2 апреля 2020 года получили полномочия (можно читать «обязанности») по борьбе с эпидемией без финансового обеспечения.** Так что в ближайшее время перед ними будет стоять непростая задача найти в дырявых региональных бюджетах или среди внебюджетных средств возможности для помощи населению и бизнесу.

# КТО НА ДАННЫЙ МОМЕНТ ЯВНЫЕ ЛИДЕРЫ И АУТСАЙДЕРЫ «ВИРУСНОЙ» ПОВЕСТКИ? КТО И КАК ПРОЯВИЛ СЕБЯ ПОЛУЧИВ «ВОЛЬНУЮ» ОТ КРЕМЛЯ?

3

Однозначно определить «табель» губернаторов сейчас практически невозможно, в связи с тем, что ситуация меняется ежедневно, а составители многочисленных рейтингов используют различные, трудно сопоставимые между собой критерии.

Единственным общим местом подавляющего большинства рейтингов является лидерство мера Москвы Сергея Собянина [1, 2, 3, 4]. Его позиции, устойчивые и до кризиса, усилились после того, как он возглавил **рабочую группу Госсовета по противодействию распространению коронавируса**, оказавшись там единственным руководителем региона. Фактически это публичное закрепление статуса **«первого среди формально равных»**.

Москва, оказавшись центром распространения инфекции, находится и в авангарде принимаемых мер. Именно в столице первыми опробуются те или иные решения, от «принудительной

самоизоляции» до введения пропускной системы передвижения по городу. Остальные регионы в том или ином объеме копируют московские меры, пытаясь приспособить их к особенностям региона и несравнимо меньшим финансовым возможностям. При этом часть мер оборачиваются для Собянина репутационными потерями, как, например, с очередями в метро 15 апреля.

**Заработал информационные очки** на конфликте с РПЦ и губернатор Свердловской области **Евгений Куйвашев**.

Администрация области разошлась с местной епархией во мнении об условиях празднования Пасхи: закрывать храмы или не закрывать. Обе стороны повели себя эмоционально, но вопрос в итоге разрешился в пользу областной администрации — онлайн-трансляцией.

.

Заметно проявил себя и Глава Чеченской Республики Рамзан Кадыров, который отметился резкими высказываниями и угрозами нарушителям карантина, а также сравнением их с террористами, закрытием границы Чечни, но при этом умудрился провести под открытым небом массовый праздник.

Стенограмма онлайн-встречи Владимира Путина с губернатором Калининградской области Антоном Алихановым продемонстрировала, что руководитель этого стратегически важного региона не только сохранил, но и приумножил доверие Президента. Удерживая ситуацию с заболеваемостью под контролем, были озвучены планы запуска экономики, то есть, фактически, отмены значительной части карантинных мер. Если Калининградская область первой выйдет из карантина без повторной вспышки заболевания это сильно укрепит позиции Алиханова и сделает его примером для отмены ограничений (в противовес Собянину).

Достаточно интересную стратегию поведения демонстрирует

губернатор Санкт-Петербурга Александр Беглов. Реализуя на практике принцип **«инициатива наказуема»** он с некоторым отставанием копирует решения и меры, принимаемые в Москве Собяниным. Примерно в том же ключе действует большинство региональных руководителей, пытаясь адаптировать московские меры к местным реалиям.

### **Некоторые губернаторы явно потеряли очки в «вирусной гонке».**

Пожалуй, на данный момент основной минус заработал глава Северной Осетии Вячеслав Битаров, допустивший 20 апреля несанкционированный митинг против принимаемых карантинных мер, закрытия бизнеса и изоляции граждан во Владикавказе.

Проштрафился и губернатор Амурской области Владимир Орлов, где медики заявили о нехватке средств индивидуальной защиты, получили ответ, что это не так, а спустя время у одного из медиков действительно диагностировали коронавирус.

Публичному разному со стороны Президента подвергся губернатор Владимирской области Владимир Сипягин за жалобу на отсутствие средств и ресурсов для борьбы с эпидемией. Вместе с тем, не будем забывать, что Сипягин как член ЛДПР является представителем группы губернаторов от «оппозиции», к которой у Кремля традиционно недоверительное и пренебрежительное отношение.

Существенно потерял позиции глава Башкирии Радий Хабиров из-за истории с массовым заражением в республиканской клинической больнице (РКБ) и ряде других лечебных и социальных учреждений республики. Масла в огонь подлила публикация кадров побега руководства РКБ из карантина через окно, которые были опровергнуты, но, как это часто бывает, официальное опровержение

только укрепило общественное мнение в подлинности съемки.

Повторимся, что вероятность новых отставок среди губернаторов из-за развития эпидемии представляется невысокой и такие события могут быть связаны только с экстраординарными случаями разгильдяйства. Ключевым фактором для позиций региональных руководителей может стать не введение жестких карантинных мер, а эффективный выход из карантина с сохранением максимально возможных остатков региональной экономики и минимальным падением уровня жизни и социального обеспечения жителей. Первым, кто завел разговор о снятии карантинных мер стал Антон Алиханов, у него есть шанс занять лидерские позиции на пути к выходу из карантина.

# ПОЯВИЛИСЬ ЛИ НОВЫЕ ЛИЦА В РЕГИОНАЛЬНОЙ И ФЕДЕРАЛЬНОЙ ПОВЕСТКЕ?

4

Отсутствие реальной политической борьбы в регионах привело к тому, что возникновение новых лиц возможно только в случае **откровенного провала и отставки** действующих губернаторов. Система политической лояльности и административный характер регионального руководства не оставляют места для критических или просто альтернативных выступлений на уровне регионов. Шансы проявить себя и занять хорошее место в рейтингах глав регионов получили Александр Цыбульский (бывший губернатор НАО, Архангельская область), Юрий Бездудный (Ненецкий АО) Владимир Солодов (Камчатский край) и Владимир Уйба (Республика Коми). При этом ситуация у назначенцев различная. Если для Цыбульского перевод из Нарьян-Мара в Архангельск можно рассматривать как явное повышение, снабженное кредитом доверия и багажом проблем, то для Бездудного возможность занять кресло бывшего

начальника — это шанс проявить себя как самостоятельный руководитель. Аналогичная ситуация и у врио главы Камчатского края Владимира Солодова, который ранее два года руководил правительством Якутии и теперь стал одним из самых молодых руководителей региона.

Отправка в Коми В. Уйбы с должности замглавы Минздрава выглядит, после несбывшихся министерских надежд, скорее не как повышение, а как **временная командировка** для разрешения конкретной кризисной ситуации в сфере здравоохранения региона. Успешные меры по купированию эпидемии в республике скорее усилят его позиции не как регионального лидера, а как московского чиновника в подковерной борьбе в Минздраве.

# КАК ПРОЯВИЛИ СЕБЯ ГЛАВЫ РЕГИОНОВ?

5

---

Подводя итог можно сказать следующее. Время борьбы с инфекцией, по опыту Китая, составляет не менее трех месяцев – именно столько в Ухани длился режим изоляции.

По мере ухудшения финансового состояния населения из-за полупарализованной экономики, на первый план будут выходить способности губернаторов решить финансово-экономические проблемы своего региона и не довести народ до протестного состояния.

Кроме того, идеи грандиозных управленческих преобразований, которые начали готовиться еще до эпидемии, никуда не исчезли. Безусловно, даже если обнуление президентских сроков – это спешная корректировка, позволившая Владимиру Путину стабилизировать власть в стране в кризисный период, рано или поздно изменения проводимые Кремлем продолжатся, и в этих условиях понадобятся люди новой формации.

Действующие губернаторы показали свою практически поголовную непригодность к самостоятельным действиям. Привыкнув выполнять функции **передаточного звена** между Центром и исполнителями на местах, они утратили навык руководства субъектом федерации как самостоятельным политическим образованием, превратившись из политических фигур в **унылых чиновников николаевской эпохи**. Внедрение системы управляемых выборов лишило губернаторов как поддержки населения, так и ответственности перед гражданами региона. В таких условиях они не способны мобилизовать людей, генерировать и претворять в жизнь идеи и планы. Единственная ценная способность губернаторов – предугадывать настроения в Кремле, в условиях пандемии оказалась малоэффективной. Не слишком выделяются на фоне этой безрадостной картины и технократические птенцы гнезда Сергея Кириенко, рассаженные по регионам в последние два года.



Сказанные 2 апреля 2020 года Владимиром Путиным слова по смыслу близки к высказыванию Б.Н. Ельцина 30-ти летней давности, провозгласившего «**Берите столько суверенитета, сколько сможете проглотить**». Но сейчас очевидно, что нынешние региональные руководители не то что «проглотить», даже задуматься о том, чтобы лизнуть бояться, потому что искренне не представляют, что с этим добром делать. С другой стороны, со стороны федеральной власти должно наступить понимание, что, передавая полномочия губернаторам, должна передаваться не только ответственность, но и реальные бюджетные полномочия. Иначе ситуация напоминает перекалывание ответственности и не способствует повышению эффективности управления.

На смену губернаторам, технически хорошо выполняющим свою работу, должны прийти руководители, способные принимать нетривиальные самостоятельные решения, с учетом изменяющихся тенденций. **При этом нет сомнений, в том, что отставки грядут, но вероятнее всего они начнутся после острой фазы вирусного кризиса и есть уверенность, что у губернаторов-победителей, особенно из не столичных и околостоличных регионов появляются значительные шансы на повышение.**

#### Источники:

- 1.Национальный Рейтинг Губернаторов (Январь-Февраль, 2020). Дата: 27.02.2020. Ссылка: <http://russia-rating.ru/info/17355.html>
- 2.Рейтинг влияния глав субъектов РФ в марте 2020 года. Дата: 6.04.2020. Ссылка: <https://regnum.ru/news/polit/2906716.html>
- 3.100 ведущих политиков России в марте 2020 года. Дата: 30.03.2020. Ссылка: [http://www.ng.ru/ideas/2020-03-30/7\\_7830\\_100.html](http://www.ng.ru/ideas/2020-03-30/7_7830_100.html)
- 4.Рейтинг губернаторов - март 2020. Дата: март 2020. Ссылка: <https://integrum.ru/ratings/vlast/governors/mar2020>

# ИНФОРМАЦИОННАЯ СПРАВКА О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АГЕНТСТВА СТРАТЕГИЧЕСКИХ КОММУНИКАЦИЙ (АСК)

Агентство стратегических коммуникаций (АСК) было основано в 2010 году как частная компания, работающая в сфере политических технологий и Public Relations. В разные годы Агентство занималось информационным сопровождением деятельности регионов и глав различных субъектов Российской Федерации. В 2011 году Агентство курировало информационный блок предвыборной кампании будущего президента Сербии Томислава Николича. В 2014 году на базе МГИМО(у) МИД РФ был реализован пилотный проект и представлен разработанный АСК «Рейтинг качества жизни регионов России», идея и основные принципы которого были взяты на вооружение государственными структурами. С 2015 года Агентство сосредоточилось на коммуникациях, в первую очередь, международных, развернув сеть своих представителей в странах Европы, Америки, Африки. Исследовательские проекты Агентства носят в основном прикладную функцию и ориентированы на Россию.

**АГЕНТСТВО СТРАТЕГИЧЕСКИХ КОММУНИКАЦИЙ – ГРУППА ASC**  
**15191, МОСКВА, ДУХОВСКОЙ ПЕР., 17, СТР.10, ТЕЛ.: +7 (495) 517-04-18**  
**WWW.STRATEGYCOM.INFO, INFO@STRATEGYCOM.INFO**